



המשרד לנושאים אסטרטגיים

החלטה בדבר עידוד דיווח דוחות אחריות חברתית – תכנית Impact Nation

מתוקף המשימה שהוטלה על המשרד לנושאים אסטרטגיים להתמודד ולמזער את תופעת הדה לגיטימציה לקיום מדינת ישראל ולאור הניסיון הפסול, להטות תפיסות ועמדות כנגד חברות עסקיות בישראל על בסיס אתי לכאורה, מחליטה השרה לנושאים אסטרטגיים להשיק ולקדם את תכנית "Impact Nation" כמפורט בהחלטה זו ונספחיה כדלקמן:

1. המשרד יממן דיווח ESG (להלן: "דיווח אימפקט") לחברות עסקיות העומדות באמות המידה של החלטה זו ואשר מעוניינות בכך.
2. הסכום שיועמד לעידוד החברות בשלב זה, יושק בשלב ראשון, בסכום כולל של 3 מיליון ₪ במתכונת כל הקודם זוכה.
3. המימון יוקצה לטובת דיווחים של חברות בינוניות ומעלה¹ העומדות בלפחות אחד מן הקריטריונים הבאים:
 - א. חברה ציבורית
 - ב. חברה בה השקיעו משקיעים זרים לפחות 10% מהון החברה²
4. חלוקת הכספים תעשה תוך מתן עדיפות לחברות הכלולות במאגר החברות של מועצת זכויות האדם של האו"ם, יודגש כי כלל החברות במאגר זכאיות לסיוע ללא צורך בעמידה בסעיף 3.
5. דיווח האימפקט יהיה באנגלית, בהתאם לכללים המקובלים בעולם. המשרד מציע כי הדיווח ידגיש את האימפקט האתי של החברות על החברה והסביבה לפי האג'נדה של האו"ם לפיתוח בר קיימא עד לשנת 2030, SDGs- Sustainable Development Goals³, במסגרתה הוצבו 17 היעדים הבאים אשר ניתן שהדיווח יהיה על אחד או כמה מיעדים אלו:
 - א. מיגור העוני על כל צורותיו ובכל מקום.
 - ב. מיגור הרעב, ושיפור הביטחון התזונתי של כלל האוכלוסיות.
 - ג. קידום בריאות ואיכות חיים עבור בני כל הגילאים.
 - ד. הבטחת חינוך איכותי ושוויוני וקידום הזדמנויות לימוד לכלל האוכלוסייה בכל הגילאים.
 - ה. חתירה לשוויון מגדרי והעצמת נשים וילדות.
 - ו. הבטחת זמינותם של משאבי מים ותשתיות תברואתיות וניהולם באופן בר-קיימא.
 - ז. הבטחת אספקתה של אנרגיה לכלל האוכלוסייה באופן אמין ובמחיר שווה לכל נפש.
 - ח. קידום צמיחה כלכלית באופן מתמשך ובר קיימא, והבטחת תעסוקה הולמת לכל רובדי האוכלוסייה.
 - ט. פיתוח תשתיות עמידות ואיכותיות ועידוד חדשנות ויזמות.
 - י. צמצום אי-השוויון בין מדינות ובתוכן.
 - יא. קידום הסביבה העירונית, כך שערים ויישובים יהיו בטוחים, בעלי חוסן (resilient), ויכילו את כל הקבוצות בחברה.
 - יב. קידום דפוסי צריכה וייצור בני קיימא.

¹ עסק בינוני ומעלה, לפי החלטה מס. 2190 של הממשלה מיום 12.08.2007 "ייעול ומיקוד הסיוע לעסקים קטנים" https://www.gov.il/he/departments/policies/2007_des2190

² בנק ישראל, מדידת ההשקעות הישירות כחלק ממצבת הנכסים וההתחייבויות של המשק מול חו"ל, <https://www.boi.org.il/he/NewsAndPublications/RegularPublications/Documents/MabatStat2016/direct.pdf>
לפי הלמ"ס: "הכלל, שנקבע על ידי המוסדות הבין-לאומיים, הוא כי רכישת בעלות על 10% ומעלה מההון העצמי של חברה הופכת את ההשקעה לישירה" - <https://www.cbs.gov.il/he/Pages/%D7%9B%D7%9C-%D7%94%D7%9E%D7%95%D7%A0%D7%97%D7%99%D7%9D.aspx>
³ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/>



- יג. נקיטת צעדים מידיים למאבק בשינויי האקלים ובהשפעותיהם.
- יד. חיים מתחת למים: שימור ושימוש בר קיימא באוקיינוסים, בימים, ובמשאבים ימיים.
- טו. החיים על פני האדמה: הגנה על בתי גידול יבשתיים, שיקומם ושימוש מושכל בהם.
- טז. קידום חברות שוחרות שלום אשר מקדמות הכלה חברתית למטרות פיתוח בר-קיימא.
- יז. חיזוק שיתופי פעולה לקידום היעדים.
6. המשרד רואה בפרויקט זה חשיבות רבה מבחינות שונות: ראשית בהיבטי ההסברה הכלכלית החיובית אודות חברות ישראליות, אולם גם בשל העובדה כי מדובר בהחלטה ממשלתית ראשונה בישראל לעידוד ופיתוח תחום דיווח האימפקט בישראל. המשרד מקווה כי צעד זה מהווה תחילתו של מהלך להטמעת הנושא על ידי הממשלה בתחומים נוספים בישראל ואשר אנו מקווים שיוביל להטמעה עתידית של מדידת אימפקט ישראלית בנושאים שונים כפי שמתפתח בעולם.
7. תכנית האימפקט של המשרד תכלול גם פעילות משלימה הסברתית ותודעתית שתסייע בהעצמת הערך הכלכלי לחברות שתבחרנה בדיווח. התכנית תפעל להדגיש את משקלו של האימפקט של המגזר העסקי בישראל, כ-Impact Nation. המשרד יפעל להכנת מאגר מידע של מגמות האימפקט בחברות הישראליות על ידי הקמה ופיתוח של אתר תוכן העוסק במגמה זו בקרב חברות ישראליות.
8. פרויקט זה מתקיים בשיתוף עם משרד הכלכלה והתעשייה וגובש תוך התייעצות עם גורמים המתמחים בנושא וגופים המייצגים משקיעים ישראלים וחברות והתעשייה הישראלית.

דברי הסבר

1. בשנים האחרונות גוברת המגמה לפיה משקיעים מובילים בעולם מקבלים את החלטותיהם לגבי השקעה בחברה כלשהי, גם על בסיס שיקולים אתיים, בנוסף לשיקול שורת הרווח.
2. גופי השקעה רבים בעולם משלבים במדיניות ההשקעה והדיווח הכספי שלהם, גם שיקולים חברתיים, ערכיים ו/או סביבתיים (לדוגמא - אי השקעה בחברות מזהמות ו/או השקעה לקידום מטרות חברתיות חשובות). מתכונת דיווח זו הולכת וצוברת תאוצה בעולמות ההשקעה הפיננסיים. משקיעים הפועלים בהסתמך על תחום זה מאמינים כי השקעה טובה היא זו המניבה רווחים ובמקביל מייצרת ערך ותועלת חברתית.
3. פעילות הדה-לגיטימציה (דל"ג) נגד מדינת ישראל, מנסה לרתום את שיקולי ההשקעה האתיים כדי להרתיע גופים בינלאומיים מפני השקעה בחברות ישראליות ובישראל בטענות שווא. זאת, בניסיון להשפיע על התייחסות המשקיעים אליהן, אך ורק בשל היותן ישראליות, מתוך שאיפה להוביל למשיכת השקעות ופגיעה בעסקיהן. היעדר מידע פומבי רלוונטי ו/או היעדר דיווח מצד חברות ישראליות מקשה על ביצוע הליך בחינה הוגן כמקובל מצד המשקיעים האתיים.
4. המשרד מחליט, במסגרת החלטה זו, לתמוך ולממן דיווחי אימפקט לחברות עסקיות שתרצנה בכך, בכפוף לעמידתן בתנאים המפורטים במסמכים הנלווים להחלטה זו.
5. במימוש החלטה זו תקודם הסברה כלכלית, חברות ישראליות יועצמו ויתומצו לדווח על היבטי האימפקט בפעילותם, הדבר יוסיף ערך לחברות עסקיות ישראליות בתקופה כלכלית זו ויגדיל את היקפי השקעות האימפקט האתיות בחברות בישראל. בנוסף, הדבר יאיץ את אחיזת דיווח האימפקט ההולך ומתפתח בשוק העסקי בישראל ויגביר את רמת השקיפות של הדיווח העסקי למשקיעים בהיבטי השקעה אלה.



6. עולם ההשקעות המבוסס על עקרונות אתיים – השקעות בחברות המתנהלות כראוי ובאלו התורמים ו/או שאינם פוגעים בסביבה או בחברה (ESG - Environmental, Social & Governance) צומח במהירות רבה. כך למשל, לפי נתוני ה-The Global Sustainable Investment Alliance (GSIA) סך ההשקעות המתחשבות בשיקולים אתיים נעמדו בכ- \$30,683 מיליארד בשנת 2018, גידול של 34% משנת 2016.⁴
7. אחד ממנועי הקידום של הדיווח האתי הינו בתהליך שמקדם האו"ם אשר בשנת 2015 קבע את האג'נדה לפיתוח בר קיימא עד לשנת 2030 ובמסגרת זו הוצבו 17 יעדים אתיים (the UN sustainable development goals- SDG's) אשר מהם נגזרים מדדי ביצוע ו/או דיווח אימפקט אשר אותם שואפים להשיג עד לשנת 2030, **נספח 1**. מדינת ישראל, כמו יתר מדינות העולם, שותפה בקידום היעדים הללו.
8. יעדים אלה כולם יכולים לשמש בסיס לדיווח אימפקט והם רבים ומגוונים. הם כוללים בין היתר יעדים למיגור עוני ורעב, להבטחת חינוך ובריאות איכותיים לכל, לקידום שוויון וצמיחה כלכלית מכלילה, להתמודדות עם אתגרי האקלים ועוד. יעדים אלו מהווים תשתית שבין היתר על בסיסה משקיעים וחברות פיתחו מסגרות דיווח המאפשרות מדידה של השפעת הפעילות העסקית על החברה והסביבה.
9. בישראל הנושא קיבל ביטוי, במהלך יולי האחרון, בקול הקורא שפרסמה הרשות לניירות ערך אשר ביקש מהציבור להביע דעתו על דיווחי ESG בישראל, כחלק מהמגמה העולמית. תהליך זה המכוון לדיווח התנדבותי (וולנטרי) של חברות אולם הוא תלוי ועומד, טרם סוכם ומכל מקום המדובר ביוזמה אשר אם תקודם תהיה לדיווח פיננסי וולנטרי בלבד.
10. לאור ההבנה שדיווח פיננסי אתי - דיווח אימפקט - צובר תאוצה ואחיזה בקרנות וגופי ההשקעה הגדולים והמובילים בעולם, החליט המשרד לקדם דיווח ESG בישראל, בעידוד ממשלתי, כחלק מההעצמה הכלכלית החיובית של מדינת ישראל. זאת מתוך שאיפה שישראל תתבלט לא רק כסטארט אפ ניישן אלא גם כאימפקט ניישן. בנוסף, המשרד רואה ערך בסיוע ליצירת ערך נוסף לחברות, בתקופת משבר כלכלי עולמי בגין נגיף הקורונה.
11. **דיווח אימפקט על ידי חברות יסייע בהתמודדות עם טענות ארגוני הדה לגיטימציה כנגד חברות ישראליות וכן במיצוב הכלכלה הישראלית כבעלת השפעה חיובית על החברה והסביבה. יתרה מכך, דיווח שכזה יקדם שקיפות בהשקעות ועשוי להשפיע על משיכת משקיעים איכותיים הפועלים מתוך שאיפה שהשקעתן תיצר אימפקט חברתי וכלכלי, מעבר לשורת הרווח. משיכת משקיעים אלו יכולה להזרים הון ייעודי שכמעט ואינו קיים במשק הישראלי, הון אשר ביכולתו לייצר יוזמות ואפיקים חדשים לפעילות כלכלית במיוחד בימים אלו של משבר הקורונה.**

אורית פרקש-הכהן

השרה לנושאים אסטרטגיים

⁴ נתונים אלו מבוססים על סקירה של חמישה שווקים: ארה"ב, אירופה, יפן, קנדה, אוסטרליה וניו-זילנד
http://www.gsi-alliance.org/wp-content/uploads/2019/06/GSIR_Review2018F.pdf



נספח 1

Sustainable development goal (s):

- **Goal 1** - End poverty in all its forms everywhere
- **Goal 2** - End hunger, achieve food security and improved nutrition and promote sustainable agriculture
- **Goal 3** - Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages
- **Goal 4** - Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all
- **Goal 5** - Achieve gender equality and empower all women and girls
- **Goal 6** - Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all
- **Goal 7** - Ensure access to affordable, reliable, sustainable and modern energy for all
- **Goal 8** - Promote sustained, inclusive and sustainable economic growth, full and productive employment and decent work for all
- **Goal 9** - Build resilient infrastructure, promote inclusive and sustainable industrialization and foster innovation
- **Goal 10** - Reduce inequality within and among countries
- **Goal 11** - Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable
- **Goal 12** - Ensure sustainable consumption and production patterns
- **Goal 13** - Take urgent action to combat climate change and its impacts*
- **Goal 14** - Conserve and sustainably use the oceans, seas and marine resources for sustainable development
- **Goal 15** - Protect, restore and promote sustainable use of terrestrial ecosystems, sustainably manage forests, combat desertification, and halt and reverse land degradation and halt biodiversity loss
- **Goal 16** - Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels
- **Goal 17** - Strengthen the means of implementation and revitalize the global partnership for sustainable development