



משרד ראש הממשלה

ספר הפחתת נטל רגולטורי לשנת 2016

ירושלים ■ אייר תשע"ז ■ מאי 2017
משרד ראש הממשלה - אגף טיוב רגולציה



משרד ראש הממשלה

ספר הפחתת נטל רגולטורי לשנת 2016

ירושלים ■ אייר תשע"ז ■ מאי 2017
משרד ראש הממשלה - אגף טיוב רגולציה

5 הקדמת ראש הממשלה

7 הקדמת הקדמת מנכ"ל משרד ראש הממשלה

8-10 מדריך לקורא

הקדמה

12-17 המשרד לביטחון פנים

18-23 משרד הביטחון

24-29 המשרד להגנת הסביבה

30-37 משרד החקלאות ופיתוח הכפר

38-43 משרד הכלכלה והתעשייה

44-49 משרד המשפטים

50-53 משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

54-57 משרד התיירות

58-61 משרד התקשורת

62-67 משרד התרבות והספורט

68 משרד הבריאות

תכניות הפחתת הנטל לשנת 2016



ראש הממשלה, ח"כ בנימין נתניהו

בתריסר השנים האחרונות ישראל מתאפיינת בשיעור צמיחה מן הגבוהים בקרב הכלכלות המפותחות - בזכות מדיניות השוק החופשי שאנו דוגלים בה ורוח החדשנות והיזמות של אזרחי המדינה.

עם זאת, עודף רגולציה ובירוקרטיה מעכב את התקדמות המשק. אנו נלחמים בנגע זה בשיטתיות, והתכנית להמשיך לעשות זאת מוצגת לפניכם.

רוחב היריעה של התכנית מעיד על המחויבות העמוקה והמתמשכת של משרדי הממשלה לפעול להפחתת הרגולציה והבירוקרטיה, ועל ידי כך להבטיח את המשך צמיחת המשק ורווחתם של אזרחי ישראל. יישום התכנית צפוי להוביל כבר בשנים הקרובות לחיסכון ישיר למשק בהיקף של 1.3 מיליארד ש"ח בכל שנה, וההשפעות העקיפות צפויות להיות גבוהות אף יותר.

ככל שנתמיד בפעולותינו נביא לתוצאות המיוחלות, והן תסייענה להצעיד את מדינת ישראל לאופקים חדשים של שגשוג ורווחה.

בברכה,

בנימין נתניהו



מנכ"ל רה"מ, אלי גרונר

ממשלת ישראל פועלת בשנתיים האחרונות מתוך הבנה עמוקה של הקשר בין נטל הרגולציה ליוקר המחיה. כל עלות מיותרת שמוטלת על העסקים מתגלגלת למחירי המוצרים והשירותים שמשלמים האזרחים.

תכניות הפחתת הנטל הרגולטורי המוצגות בספר זה מעידות על מחויבות הממשלה ומאמציה להפחית את הנטל הרגולטורי והבירוקרטי הרובץ על כתפי העסקים והאזרחים בישראל.

בשנת 2016, טיפלו ב-31 תחומי רגולציה שונים במגוון רחב של משרדי ממשלה, ועד לסוף שנת 2018 אנחנו עומדים לטפל בכ-100 תחומים נוספים.

סיכום הפעילות שלפניכם משקף עבודה אינטנסיבית, 'קרב שוחות' של ממש, כדי לחולל שינוי משמעותי בכל תחום ותחום. התכניות השונות מתחברות לכדי רפורמה מקיפה ומעמיקה שממשלה זו מובילה, לראשונה בתולדות המדינה, לטיפול שורש עמוק ויסודי בעודף הרגולציה הממשלתית.

תכנית העבודה לשנתיים הקרובות היא שאפתנית ביותר, אך אני בטוח שכלל משרדי הממשלה והעומדים בראשם יתגייסו למשימה חשובה זו. השלמת המהלך תביא אותנו לרגולציה חכמה, יעילה ומדויקת המבוססת על ניהול סיכונים. בכך יתאפשר להגן בצורה טובה ויעילה יותר על הציבור ובו בזמן להביא להקלה משמעותית על המשק הישראלי ולהפחית את יוקר המחיה.

בברכה,
אלי גרונר



משרד ראש הממשלה

מדריך לקורא

מבוא

מטרת ספר זה היא להוות תמצית לקורא של תכניות הפחתת הנטל הרגולטורי שבוצעו בממשלה בשנת 2016, על מנת לאפשר תמונה כוללת.

סך הכל מוצגות 31 תכניות*. התכניות המפורטות של המשרדים מפורסמות באתר הרגולציה הממשלתי שכתובתו regulation.gov.il.

העבודה הבאה לידי ביטוי בספר שלפניכם, היא תוצר של יישום החלטת הממשלה בנושא הפחתת הנטל הרגולטורי (החלטה מס' 2118 מיום 22.10.2014). שקבעה מסגרת של תכנית חומש להפחתה של הנטל הרגולטורי והבירוקרטי הקיים. תיאור של מבנה תכנית החומש הממשלתית והתכניות המשרדיות הנגזרות ממנה, ניתן למצוא במדריך הפחתת הנטל הרגולטורי בעמודים 7-8.

ליבת הספר היא התכניות של המשרדים. מכיוון שהחוברת מהווה תמצית בלבד, במרבית המשרדים נבחר נושא - 'הסיפור המרכזי', המתואר בהרחבה. לאחר מכן, מובא דיווח תמציתי של הצעדים שגובשו בתכניות המשרד בתחומים נוספים.

חשוב לציין שהצעדים המפורטים בספר, אינם ממצים ומהווים דוגמאות בלבד. את התכנית המשרדית המלאה ניתן למצוא באתר הרגולציה הממשלתי - לחיצה על שם התחום תפתח את התכנית המפורטת באתר.

רשות הפטנטים



לדוגמא:

* התחייבות הממשלה בתחילת שנה (המופיעה באתר) כללה 42 תחומים, עליהם התווסף תחום המלונות בתיירות והרפורמה בתקנה במסגרת הליך RIA. הספר מתייחס ל-39 תחומים, כאשר בשל הפיצול שהתרחש השנה של משרד העבודה ממשרד הכלכלה נדרש גיבוש מחדש של תכנית חומש מעודכנת ועל כן נדחו 5 התכניות אליהן התחייב המשרד. 8 התחומים הנוספים בהם אין תכניות מפורטות בספר זה בעמודי המשרדים הרלוונטיים.



עלויות ישירות ועקיפות

החיסכון מתייחס לחסכון עתידי הצפוי עם יישום התכניות והוא מבחין בין עלויות ישירות ועקיפות.

עלויות ישירות הן עלויות של חסכון ישיר למפוקח, בין אם בחסכון של כסף (out of pocket) ובין אם בשעות עבודה של עובדים. העלויות הישירות חושבו בהתאם למתודולוגיה בינלאומית (Cost Compliance Assessment) המפורטת במדריך הפחתת הנטל הרגולטורי הממשלתי.

יש לציין כי חישוב החסכון הישיר נעשה באופן שמרני והוא מצוין בחוברת רק במשרדים בהם בוצע החישוב בפועל. בחלק מהמשרדים העלויות בכסף נגזרות משעות עבודה למשק. במקרים אלה צוינה הכפילות בהערת שוליים בעמוד המשרד.

עלויות ישירות – השורה התחתונה:

1,269,127,768 ₪ חסכון שנתי
1,060,000 שעות עבודה למשק בשנה

עלויות עקיפות קשות יותר למדידה והן כוללות חסכון בעלויות כלליות על המשק כגון עלויות בשעות עבודה של הפקידות, השפעה עתידית של תחרות או עלויות שקשה למדוד אותן לדוגמת זמני התהליך, 'סחבת' בירוקרטית או עלויות הנובעות מחוסר ודאות עסקית שיוצרת הרגולציה.

עלויות עקיפות – השורה התחתונה:

1,113,500,000 ₪ חסכון שנתי
349,308 ביטול של ימי המתנה לציבור
140,000 חסכון של שעות עבודה לממשלה

ה-OECD מציין כי בכל הנוגע להשפעות עקיפות, הפחתה של 25% בבירוקרטיה בתחום מסוים עתידה להעלות את התוצר באותו תחום ב-1.5%*.

העלויות המובאות בחוברת, ככל שהן חושבו, לקוחות מתוך דוחות המשרדים.

* David Parker & Colin Kirkpatrick, Measuring Regulatory Performance - The Economic Impact of Regulatory Policy: A Literature Review of Quantitative Evidence, OECD Expert Paper No. 3 (2012)



תפיסת השינוי

על אף שהתכניות משקפות מגוון רחב של נושאים המפוקחים על ידי הממשלה, בבסיס של כל התכניות ישנה תפיסת שינוי משותפת המבחינה בין הפחתות בדרישות הרגולציה עצמן להפחתות בתהליכים הבירוקרטיים הנגזרים מן הרגולציה.

ההפחתות בדרישות הרגולציה מתבצעות באמצעות:

- **ביטול והפחתת דרישות** – לדוגמא, הפחתה של 50% בהיקף הבדיקות למבקש רישיון צלילה ספורטיבית / צמצום דרישות פיקוד העורף לשטחים מוגנים במלונות.
- **יצירת דיפרנציאליות** – לדוגמא, בדיקה בנמל של מוצרים מן הצומח על בסיס רמות סיכון / הבחנה בפיקוח בין אפוטרופוסים שהם בני משפחה לתאגידים.
- **מעבר לרגולציה בינלאומית** – לדוגמא, אימוץ הקטלוג האירופי לסיווג פסולת מסוכנת / אימוץ רגולציה בינ"ל בייבוא טרקטורים.
- **שינויים מבניים** – לדוגמא, ביטול מונופול מכון התקנים בתחום הבדיקות / שריון 10% ממכסות הייבוא ליבואנים חדשים.
- **הארכת תוקף או אימוץ כלי רגולציה 'רכים'** – לדוגמא, ביטול דרישת רישיון עסק מרשות הכבאות ע"י מעבר לתצהיר / הארכת תוקף רישיון ע"י הכבאות ל-15 שנה / למלונות ל-10 שנים.

הפחתות בבירוקרטיה מתבצעות באמצעות:

- **מעבר להליכים מקוונים (דיגיטציה)** – לדוגמא, 60% מהפעולות לרישום מקרקעין בטאבו / 100% מהפעולות לרישום פטנט / הליך רישוי עסק על ידי המשטרה.
- **הפחתת היקף ותדירות דיווח** – לדוגמא, צמצום דרישות דיווח למפעילי תקשורת מ-105 ל-30 דרישות בלבד.
- **פישוט והנגשה של מידע ונהלים** – לדוגמא, פרסום רשימה מעודכנת של צמחים ומוצרים מהצומח שניתן לייבאם לארץ ללא בדיקה / הקמת מאגר נגעי צמחים שהתבססו בארץ ומידע מקצועי עליהם.

תכניות הפחתת הנטל לשנת 2016



משרד ראש הממשלה

המשרד לביטחון פנים

**מ"מ המנכ"ל,
אליעזר
רוזנבאום:**

המשרד לביטחון הפנים רואה את היעד להפחתת הרגולציה כיעד מרכזי בפעילותו. ייעול ושיפור השירות הציבורי לאזרח הינו אחד מאבני היסוד בפעילות המשרד לטובת אזרחי מדינת ישראל.

בשנה האחרונה התבצעה פעילות ענפה ומבורכת במשרד להפחתת הרגולציה, תוך שמירה על ביטחון הציבור ובטיחותו, שאת פירותיה אנו רואים בימים אלו - בתרגום לעלויות המשמעותיות שנחסכו מהמשק הישראלי כתוצאה מפעילות זו.

המשרד לביטחון הפנים, על גופיו ימשיך לפעול במרץ לטובת אזרחי מדינת ישראל בשמירה על ביטחונם, יחד עם הפחתת הרגולציה לטובת שגשוג הפעילות הכלכלית במשק, והפחתת יוקר המחיה.



מתן אישור לרישיון עסק על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה



מתן אישור לרישיון עסק על ידי משטרת ישראל:
487 מיליון ₪ בעלויות ישירות



רישיונות לנשיאת נשק (פרטי, שומר ומדריך):
30 מיליון ₪ בעלויות ישירות



בשנת 2016
התחייב המשרד
להפחית רגולציה
בתחומים הבאים:

517,000,000 ₪ בעלויות ישירות

קיצור משך הזמן הנדרש להוצאת רישיון עסק
והפחתת הממשקים והסחבת מול הרשויות

חסכון
צפוי
למשק
בשנה

הסיפור המרכזי

מתן אישור לרישיון עסק- הרשות הארצית לכבאות והצלה



עשרות אלפי
עסקים בשנה
נדרשים
לאישור
הכבאות
כתנאי
לפתיחת
העסק ללא
תלות ברמת
הסיכון של
העסק

עסקים בישראל מהווים גורם סיכון לאירועי שריפות וכתוצאה מכך לפגיעה בנפש. לכן, בעל עסק חייב באישור הרשות כתנאי לרישיון. דהיינו, עשרות אלפי עסקים בשנה נדרשים לאישור הכבאות כתנאי לפתיחת העסק או לחידוש הרישיון. עד שנת 2016, חובת הליך הרישוי לא הייתה תלויה ברמת הסיכון של העסק, באופן זה, נוצר עומס על עבודת הרשות שגרר עיכובים ובירוקרטיה מכבידה לעשרות אלפי בתי עסק בישראל וקושי בפתיחת עסקים קטנים.

לאור זאת, הרשות החליטה למקד את עבודתה בבניינים שבסיכון גבוה ולאפשר לכ-100,000 עסקים שבסיכון נמוך לפתוח את העסק על סמך תצהיר של בעל העסק ברשות המקומית על עמידתו בתנאי הכבאות (כאשר במקרים אלה התנאים פשוטים ליישום). זאת ללא צורך באישור אקטיבי של הרשות שדורש זמן ומשאבים מבעלי עסקים ומהרשות ולעיתים גורם לבעלי עסקים לפתוח את העסק ללא רישיון. מעבר למסלול רישוי בתצהיר מאפשר גם ביטול אגרות מבעלי העסקים בסכום של עשרות מיליוני שקלים בשנה.

**הרפורמה כוללת:****התוצאות הצפויות:**

- מעבר לרישיון על סמך תצהיר לכ-100,000 עסקים שבסיכון נמוך
 - לגרום להקלה ניכרת לכלל העסקים בארץ
 - ביטול אגרות לעסקים שעברו לרישוי בתצהיר
 - לקצר את משך הזמן להוצאת רישיון עסק
 - הארכת תוקף הרישיון ל-15 שנה, לעסקים שאינם בתצהיר
 - לשפר את הפיקוח על עסקים ברמות סיכון גבוהות
 - הגברת פיקוח וביקורת כחלופה לחידוש רישיון
- הרשות
החליטה
למקד את
עבודתה
בבניינים
שבסיכון
גבוה ולאפשר
לכ-100,000
עסקים
שבסיכון נמוך
לפתוח את
העסק על
סמך תצהיר

תמצית המהלכים הנוספים

מתן אישור לרישיון עסק על ידי משטרת ישראל



■ איזון הדרישות למתן אישור לרישיון עסק הסרת הדרישות לכספת, מצלמות היקפיות, מצלמות חניה ואבטחה במסעדות, בארים, אולמות שמחה, ברכות ועוד, זאת באמצעות עבודת השוואה בין לאומית, ניהול סיכונים ואומדן עלויות רגולציה מול תועלת.

■ הורדת חובת הרישוי לתחנת מוניות והסעת נוסעים.

■ הפחתת תדירות חידוש הרישיון כך שלכל היותר, יהיה צורך בחידוש, אחת לשלוש שנים.

■ דיגיטציה של הליך הרישוי

רישיונות לנשיאת נשק



■ העברת ההליכים למקוונים יצירת אזור אישי, חיבור עם מערכות יצרני וסוחרי נשק ועוד.

■ ייעול הליך הרישוי באמצעות העברת פעולות דוגמת תשלום אגרות למרחב המקוון.

■ הקלה בבירוקרטיה באמצעות צמצום מספר הטפסים הנדרש לקבלת רישיון.



אבני דרך לביצוע

תחום	אבני דרך	תאריך סיום
מתן אישור לרישיון עסק על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה	הטמעה מלאה של מסלול התצהיר לקבלת רישיון עסק	31.12.2017
	יצירת הערכת השפעת רגולציה והשוואה בין"ל לדרישות בטיחות אש	31.12.2018
מתן אישור לרישיון עסק על ידי המשטרה	הסרת הדרישות לכספת, מצלמות היקפיות, מצלמות חניה ואבטחה במסעדות, בארים, אולמות שמחה ועוד	✓ 1.6.2016
	יצירת הערכת השפעת רגולציה בפריטי הרישוי	28.2.2018
רישיונות לנשיאת נשק	העברת ההליכים למקוונים	31.12.2017
	צמצום מספר הטבסים (כגון אישור ארנונה, מים, חשמל ועוד)	✓ 1.1.2017



משרד ראש הממשלה

משרד הביטחון

**המנכ"ל,
האלוף (במיל')
אודי אדם:**

משרד הביטחון עוסק בעיצוב יעדי הביטחון הלאומי ותומך את בניין הכוח של צה"ל ופעולתו ומשלים במישורי חברה, טכנולוגיה, תעשייה ויחסי החוץ ביטחוניים במגוון רחב של תחומים ופעילויות.

אחד מנושאי הליבה שהוגדרו כמטרה מרכזית בתוכנית העבודה של משרד הביטחון לשנת 2017 הינו הידוק הקשר עם ספקי ולקוחות המשרד ובמסגרת זו מתבצעות גם מספר פעילויות להפחתת הנטל הרגולטורי.

בסוף שנת 2016 סיים המשרד פעילות מעמיקה של גיבוש הקוד האתי ואמנת השירות של משרד הביטחון. הקוד והאמנה כוללים את סט ערכים וסטנדרטים של שירות שינחו את כלל עובדי המשרד במתן שירות למגוון רחב של מקבלי השירות מהמשרד.

התחומים בהם יתמקד המשרד בשנת 2017 הינם בתחום הפיקוח על היצוא הביטחוני למול משווקים ויצואנים של מוצרים ביטחוניים, הגשת בקשות לרישיונות לכלי ירייה וכן נושאים אזוריים הקשורים לשירות התגוננות אזורית בפיקוד העורף בצה"ל.

משרד הביטחון רואה זאת מחובתו לפעול לצמצום הנטל הרגולטורי המוטל על מקבלי השירות. אגפי המשרד בוחנים בימים אלו את האופן בו ניתן לבצע הקלות נוספות בהליכים המחייבים, תוך שימוש באמצעי דיגיטציה חדשניים ותוך הידוק השיח עם מקבלי השירות בתוכנית שלמה המתחברת לתוכנית רב שנתית שאנו פועלים בימים אלו לבנותה, הנותנת מענה לאיומים, להזדמנויות ולאתגרים העומדים בפנינו בראיית עשר שנים קדימה.



פיקוח על ייצוא בטחוני



פיקוד העורף - שירות ההתגוננות האזרחית



אגף מבצעים לוגיסטיים ונכסים - רישיונות לכלי ירייה



**בשנת 2016
התחייב המשרד
להפחית רגולציה
בתחומים הבאים:**

טרם בוצע כימות במשרד

**חסכון
צפוי למשק
בשנה**



הסיפור המרכזי

פיקוח על ייצוא בטחוני



כל יצואן של
ציוד ביטחוני
נדרש להירשם
במרשם היצוא
הביטחוני
וכן להחזיק
בדו רישיונות
שיווק וייצוא
ביטחוני

התעשייה הביטחונית בישראל הנה מן המובילות בעולם בחזיתות רבות. במטרה לוודא שטכנולוגיה רגישה לא תמצא את דרכה מישראל למשתמש סופי שאינו מאושר, נדרש כל יצואן של ציוד ביטחוני להירשם במרשם היצוא הביטחוני באגף הפיקוח על היצוא הבטחוני (אפ"י) וכן להחזיק בדו רישיונות שיווק וייצוא ביטחוני.

כדי להקל על התעשייה הביטחונית חולל משרד הביטחון רפורמה משמעותית בתחום זה. הרפורמה נועדה לאפשר לתעשייה בישראל להתחרות בשוק העולמי באופן שמקדם את האינטרסים העסקיים יחד עם הקפדה על הוראות החוק ושמירה על אינטרסים חיוניים של מדינת ישראל.

**הרפורמה כוללת:****התוצאות הצפויות:**

צמצום חובות
רישום וצמצום
הצורך ברישיון
ליצוא לרשימה
נרחבת של
מדינות

- צמצום חובות רישום במרשם היצוא הביטחוני
- הפחתת דרישות הבירוקרטיה כגון הצורך בחתימת עו"ד בעת הרישום למרשם היצואנים
- צמצום הצורך ברישיון שיווק ביטחוני מוצרים בלתי מסווגים שמיועדים ליצוא לרשימה נרחבת של מדינות
- עדכון רשימות הפיקוח והתאמתן לרשימות בינ"ל תוך צמצום הפריטים שהוספו ע"י ישראל
- הגשה מקוונת של בקשות לרישום במרשם וכן קבלת אישורים שונים מאפ"י באמצעים מקוונים
- הארכת תוקף רישיונות שיווק ל-4 שנים
- להביא להקלה משמעותית על היצואנים הביטחוניים בישראל ברישום במרשם היצואנים
- לקצר את משך הזמן בהליכי הייצוא הביטחוני
- לקדם את תעשיית המוצרים הביטחוניים בישראל ולפתח



פיקוד העורף - שירות ההתגוננות האזרחית



■ הקלה בהליך הוצאת ההיתר למחזיקי חומרים מסוכנים באמצעות בניית אתר דיווח אחוד המשותף למערכת הצבאית והאזרחית המחליף את שלושת הדיווחים הנפרדים שבוצעו טרם לכן.

■ הקלה בתקני המיגון המחייבים באמצעות הפחתת עובי קיר המיגון מ-80 ס"מ ל-40 ס"מ בבניה בגבול הצפון.

אגף מבצעים לוגיסטיים ונכסים - רישיונות לכלי ירייה



■ דיגיטציה של תהליך הגשת הבקשות לאגף

תמצית המהלכים הנוספים



אבני דרך לביצוע

תחום	אבני דרך	תאריך סיום
פיקוח על ייצוא ביטחוני	כלל מרכיבי הרפורמה בוצעו *	
פיקוד העורף-שירות ההתגוננות האזרחית	הקלה בהליך הוצאת ההיתר למחזיקי חומרים מסוכנים	31.12.2017
	אישור שר הביטחון לתקני המיגון המחייבים	30.4.2017
רישיונות לכלי ירייה	דיגיטציה של תהליך הגשת הבקשות לאגף	31.11.2017

* מתייחס לפעולות התלויות במשרד, חלק מהתקנות נמצאות בדיון בכנסת



משרד ראש הממשלה

המשרד להגנת הסביבה

**המנכ"ל,
ישראל דנציגר:**

המשרד להגנת הסביבה אחראי להגן על תושבי ישראל מסיכונים וזיהומים סביבתיים. לצורך כך משמש המשרד כרגולטור מרכזי בממשלה ומתפקידו לפקח על התעשייה ועל מקורות סיכונים סביבתיים מגוונים. כרגולטור מוטל על המשרד לאזן בין חובתו להגן על הציבור הרחב ובין מחויבותו לאפשר פעילות כלכלית פורחת של התעשייה והמגזר הפרטי באופן אחראי ומאוזן. רגולציה אופטימלית אינה רגולציה אשר אוסרת כל פעילות כלכלית, אלא רגולציה אשר מלווה ומסייעת לתעשייה ולמפוקחים לעמוד בסטנדרטים הסביבתיים הגבוהים ביותר ולאמץ כלים חדשניים למזעור סיכונים סביבתיים.

לצורך כך ביצע המשרד להגנת הסביבה במהלך 2016 מספר תהליכים מרכזיים של בחינה פנימית, דיאלוג עם בעלי עניין וסקירה בינלאומית, במטרה להשתפר ולטייב את הרגולציה הסביבתית. במסגרת זו בחן המשרד את תהליכי הרגולציה בתחומי רישוי משולב של תעשיות, קרינה בלתי מייננת ופסולת מסוכנת. במסגרת התכנית המוצגת כאן יפחית המשרד נטל רגולטורי עודף של למעלה מ-74 מיליון ₪ בשנה. חסכון זה בסופו של דבר מגיע לאזרחים ומפחית מיוקר המחיה. בנוסף, במרבית המקרים, טיוב הרגולציה מסייע גם למשרד להתייעל ולשפר את הרגולציה הסביבתית, למען כולנו.

רישוי סביבתי משולב:
57 מיליון ₪



קרינה בלתי מייננת:
10.5 מיליון ₪



פסולת מסוכנת:
7 מיליון ₪



**בשנת 2016
התחייב המשרד
להפחית רגולציה
בתחומים הבאים:**

74,500,000 ₪ בעלויות ישירות

הפחתת הממשקים והסחבת מול הרשויות
בתהליך רישוי העסק ויצירת ודאות במשך חיי הרישיון.

**חסכון
צפוי
למשק
בשנה**



הסיפור המרכזי

רישוי סביבתי משולב



עד היום נדרשו
המפעלים
לקבל רישיונות
נפרדים
מהמשרד
להגנת
הסביבה כדי
לוודא עמידה
בסטנדרט של
שמירה על
הגנת הסביבה

מפעלי תעשייה הם מנוע צמיחה חשוב למשק ומייצרים מקומות תעסוקה עבור ישראלים רבים, אלא שבו בזמן יש להם השפעה מהותית על הסביבה.

עד היום נדרשו המפעלים לקבל רישיונות נפרדים ממשרד להגנת הסביבה כדי לוודא עמידה בסטנדרט של שמירה על הסביבה בתחומים השונים, כגון חומרים מסוכנים, שפכי תעשייה ופליטות לאוויר. על מנת להקל על המפעלים מקדם המשרד להגנת הסביבה רפורמה ברישוי הסביבתי. במסגרתה יאוחדו חמישה רישיונות מתחומים סביבתיים שונים לרישיון אחד אשר יינתן לפרק זמן של שבע שנים בהליך בירוקרטי אחד. כל זאת יבוצע לאור עקרונות הדירקטיבה האירופית לפליטות תעשייתיות (IED) ועידוד טכנולוגיות סביבה חדשניות.

הרפורמה כוללת:

התוצאות הצפויות:

יאוחדו חמישה
רישיונות
שונים לרישיון
אחד כולל
ותוקף הרישיון
ייקבע לשבע
שנים

- הפחתה בבירוקרטיה הנובעת מריבוי תהליכים הקיימים כיום אל מול המשרד להגנת הסביבה וביטול הצורך ב'הלוך ושוב' מול המשרד בתחומים שונים והפחתת העלויות הנובעות מכך
- יצירת ודאות ואחידות רגולטורית למשך שבע שנות הרישיון

- חיזוק יכולת התכנון והיישום של ההשקעה הנדרשת להטמעת אמצעים סביבתיים בתקופת הרישיון

- איחוד ותיאום בין חמישה רישיונות שונים לרישיון אחד הכולל את מרבית תחומי הגנת הסביבה
- קביעת תוקף הרישיון לשבע שנים שבמהלכן לא יתווספו דרישות לרישיון
- אימוץ הסטנדרט האירופי

קרינה בלתי מייננת



- הפחתה בשיעור של 81% של האגרות המוטלות על הגופים המפוקחים.

- הארכת תוקף היתר בגין שינוי במוקד קרינה כך במקרים שבהם מבוצע שינוי בהיתר וניתן על כך אישור מהרגולטור, יהווה האישור גם הארכה של תוקף ההיתר. בכך יופחת נטל בירוקרטי.

פסולת מסוכנת



- אימוץ הקטלוג האירופאי לסיווג פסולת מסוכנת הסיווג האמור יהווה את הבסיס להכרה במתקני טיפול מסוגים שונים, ללא צורך באישורים פרטניים או רוחביים.
- קביעת קריטריונים לגבי מעבר בין "מוצר" ל"פסולת" ולהיפך קביעת הקריטריונים תיצור ודאות רגולטורית לגבי אחריות היצרן.
- צמצום מגבלות על ייצוא פסולת מסוכנת בהתאם לאמנות הבין לאומיות.

תמצית המהלכים הנוספים

אבני דרך לביצוע

תחום	אבני דרך	תאריך סיום
קרינה בלתי מייננת	הארכת תוקף היתר בגין שינוי במוקד קרינה	1.4.2017 ✓
	הפחתת אגרות בשיעור של 81%, בכפוף להסכמת האוצר	1.1.2019
פסולת מסוכנת	פרסום מדריך לסיווג פסולת על פי הקטלוג האירופאי, לרבות התייחסות לסיווג פריטי מראה	מרץ 2017 ✓
	פרסום מדיניות יצוא פסולת עדכנית	מאי 2017 ✓
	פרסום מדיניות סיווג והשבה של קרקעות מזוהמות	מאי 2017 ✓
	השלמת תקנות והפצה להערות הציבור	סוף 2017
	פרסום הנחיות לדיגום ואנליזה של פסולת מסוכנת (יהווה השלמה למדריך הסיווג)	סוף 2017
	פרסום הנחיות בנושא עירוב ואיחוד פסולות	סוף 2017
	פרסום תזכיר חוק לאישור ועדת שרים לחקיקה	יוני 2017
רישוי סביבתי משולב		



משרד ראש הממשלה

משרד החקלאות

**המנכ"ל,
שלמה בן אליהו:**

ככל שיש יותר חוקים יש לאזרח פחות חופש. כשהממשלה פועלת הכוונה היא טובה, אבל כל התערבות ממשלתית עלולה גם להפריע. זה לא סוד שיש יותר מידי תהליכים מסורבלים ובירוקרטיה ממשלתית. הבירוקרטיה מפריעה למשק. היא פוגעת בחקלאים, היא פוגעת בעסקים והיא גורמת ליוקר המחייה.

המטרה שלנו היא לאפשר לחקלאים ולציבור בישראל לצמוח ולשגשג. לכן קיבלנו החלטה שהרפורמות ברגולציה יהיו בסדר העדיפויות שלנו. הנחת העבודה שלנו היא שרוב הציבור שומר חוק ועבורו צריך לייצר תהליכים פשוטים ומהירים. בעבריינים יש לטפל באמצעות אכיפה, לא באמצעות בירוקרטיה. הרגולציה היא סבך שמקשה על האזרח וגם מעמיס על המערכת הציבורית. היום אנחנו מפלסים נתיבים בתוך הסבך הבירוקרטי.

התכניות שגובשו במשרד שלנו מוכיחות שאפשר לעשות שינויים מרחיקי לכת - לצמצם בירוקרטיה ולחסוך כסף לציבור - תוך שממשיכים לשמור על הבריאות, הבטיחות והחקלאות.

אנחנו מחוייבים להיות ממשלה טובה יותר עבור האזרחים שלה.



בשנת 2016 התחייב המשרד להפחית רגולציה בתחומים הבאים:



יבוא מוצרים מהצומח:
100 מיליון ₪ בעלויות ישירות,
218 מיליון ₪ בעלויות עקיפות



יבוא מוצרים מהחי:
40 מיליון ₪ בעלויות ישירות,
185 מיליון ₪ בעלויות עקיפות



יבוא ציוד חקלאי:
15 מיליון ₪ בעלויות ישירות,
75 מיליון ₪ בעלויות עקיפות



סחר חוץ וחלוקת מכסות יבוא:
5 מיליון ₪ בעלויות ישירות,
19 מיליון ₪ בעלויות עקיפות



יבוא דגים חיים:
הפחתת העלויות הבירוקרטיות הישירות
ביבוא דגים ב-**68.6%**



עובדים זרים לחקלאות:
15 מיליון ₪ בעלויות ישירות,
76 מיליון ₪ בעלויות עקיפות



תכנון ובנייה של מבנים חקלאיים:
6 מיליון ₪ בעלויות ישירות,
5.5 מיליון ₪ בעלויות עקיפות



הסדרת מקצוע הרפואה הווטרינרית

חסכון צפוי למשק בשנה

181,000,000 ₪ בעלויות ישירות
580,000,000 ₪ בעלויות עקיפות
345,308 ימי המתנה לציבור

הסיפור המרכזי

צמחים ומוצרים מהצומח



במצב הנוכחי,
יבואנים אשר
ביקשו לייבא
לארץ נאלצו
לעיתים
להמתין גם
עשר שנים (!)
לקבלת
האישור
המקדמי
ליבוא

במטרה להקל על יוקר המחייה ולמנוע מחסור בפירות וירקות בתקופות בהן הביקוש עולה על ההיצע, ישראל מייבאת פירות וירקות לשימוש צרכני. בנוסף, מבוצע יבוא סדיר של זרעים לחקלאות.

בצד היתרונות, המוצרים המיובאים מועדים להביא עמם נגעים שעשויים להזיק לחקלאות המקומית ולכן נדרשת בקרה על היבוא. הבקרה מחולקת לשני מקטעים מרכזיים: הראשון, אישור מקדמי ליבוא (PRA) במסגרתו נערכת הערכה מקדמית של סיכוני ארץ המקור כדי לאשר את אפשרות היבוא של המוצר הספציפי מאותה הארץ; השני, קבלת רישיון יבוא למוצר ובדיקות בנמל של המשלוח הספציפי הנכנס לארץ.

במצב הנוכחי, יבואנים אשר ביקשו לייבא לארץ נאלצו לעיתים להמתין גם עשר שנים (!) לקבלת האישור המקדמי ליבוא. עם הגעת הסחורה לנמלים בארץ, 100% ממשלוחי הפירות והירקות נבדקו, ללא התחשבות ברמת הסיכון של הסחורה או בהיסטוריה של היבואן.

השנה, המשרד מוביל רפורמה שמטרתה לייעל ולשפר את תהליך הבקרה, על שלביו השונים, ולהפחית את הבירוקרטיה ולוחות הזמנים באופן דרמטי.



הרפורמה כוללת:

התוצאות הצפויות:

- ייעול שיטת הערכת הסיכונים המקדמית
- פרסום של רשימה מעודכנת של צמחים ומוצרים שהושלם לגביהם תהליך בדיקה מקדמי וניתן לייבאם לארץ
- ביטול הצורך ברישיון בשורת מוצרים רחבה שאינם מהווים סיכון לחקלאות המקומית
- הקמה של מאגר שירכז את רשימת הנגעים שהתבססו בארץ ומידע מקצועי עליהם
- שינוי שיטת הבדיקה של תוצרת בנמלים בהתאם למודל ניהול סיכונים באופן שיאפשר צמצום הבדיקות ב-25% כך שמוצרים בטוחים, ללא היסטוריית נגעים יבדקו פחות לעומת מוצרים מסוכנים אשר יבדקו אף יותר מבעבר
- במקביל, התהליך כולו יהפוך לדיגיטלי, מהיר ופשוט

- להביא לקיצור זמן ההמתנה לאישור המקדמי ליבוא מוצר חדש ב-72% (משמונה שנים לשלוש שנים)
- להביא לקיצור זמני ההמתנה בתהליך היבוא כולו (מהגשת הבקשה ועד שחרור מהנמל) ב-45%
- להוביל להפחתה של 54% מעלויות הבדיקות בנמלים

ביטול הצורך
ברישיון
בשורת
מוצרים
רחבה שאינם
מהווים סיכון
לחקלאות
המקומית
ושינוי שיטת
הבדיקה
של תוצרת
בנמלים באופן
שיאפשר
צמצום
הבדיקות
ב-25%

תמצית המהלכים הנוספים

בעלי חיים ומוצרים מן החי



- קיצור זמני ההמתנה לאישור מקור יבוא ב-95% באמצעות pre-listing - מעבר לאישור ברמת המדינה ולא ברמת המפעל הבודד.
- פתיחת מקטע יבוא הבשר לתחרות ממדינות דרום אמריקה באמצעות הארכת תוקף חיי המדף של בשר מצונן.
- צמצום הפעולות הנדרשות ליבוא ושחרור מוצרים מהנמל באמצעות באמצעות מעבר לעבודה "ללא נייר" וביטול חובת הגשה של 6 מתוך 8 מסמכים שנדרש היה להגיש עד כה.

יבוא ציוד חקלאי



- הפחתת 100% מעלויות הפיקוח המוטלות על יבוא ציוד חקלאי שאינו רכב (דחפורים, מכוניות חליבה וכו') באמצעות ביטול הצורך באישור מטעם משרד החקלאות ליבוא המוצר.
- ייעול ופישוט תהליכי היבוא של טרקטורים באמצעות אימוץ כללים מקצועיים התואמים לרגולציה בין"ל וביטול סטנדרטים ייחודיים לישראל.
- הוזלת עלויות לחקלאים באמצעות הקלות על יבוא אישי של ציוד חקלאי ופתיחת השוק לתחרות.



סחר חוץ



תמצית המהלכים הנוספים

- **הוזלת היבוא באמצעות הגדלת כמות הפירות או הירקות הפטורה מתשלום מכס, שניתן להכניס לארץ במשלוח אחד.**
- **הגברת התחרות באמצעות שריון 10% מהמכסות המתאפיינות בביקוש גבוה ליבואנים חדשים.**
- **הגברת מרווח התמרון והגמישות העסקית של יבואנים באמצעות הכפלת אורך התוקף של רישיון היבוא ופרסום מראש של רשימת מכסות היבוא.**

תוכניות נוספות

- **ביטול הצורך ברישיון לייבוא דגים חיים במיני דגים שאושרו ליבוא בעבר.**
- **הפחתת תדירות מפקד החקלאים לצורך הקצאת עובדים זרים (מעבר ממפקד כל שנתיים למפקד כל שלוש שנים).**
- **ביטול דרישות להגיש מסמכים ולדווח מידע שמצוי במשרד בנוגע להעסקת עובדים זרים בחקלאות.**
- **ביטול דרישה להציג אישור ממדריך ממשלתי לצורך תכנון ובניה של מבנים חקלאיים.**
- **צמצום הדרישות להגיש מסמכים תוך שימוש במידע המצוי במשרד, בהליכי תכנון ובניה של מבנים חקלאיים.**



תחום	אבני דרך	תאריך סיום
יבוא צמחים ומוצרים מהצומח	הארכת תוקף רישיון יבוא צמחים	1.1.2017 ✓
	ביצוע הכשרות מקצועיות למפקחים בנמלים	31.3.2017 ✓
	הפרדת דיוני וועדת התייעדון ב-PRA, בין תהליכי יבוא לתהליכי יצוא	1.3.2017 ✓
	קביעת מסגרת זמן מחייבת (SLA) להשלמת בדיקות מעבדה	1.5.2017
	הגשת מסמך איפיון מקצועי למערכת דיגום מבוססת ניהול סיכונים	1.6.2017
	הפחתת שיעור המשלוחים הנבדקים	1.12.2017
	הפסקת השימוש בפקס ומעבר לשימוש בדואר אלקטרוני	1.12.2017
	הפעלת מערכת אוטומטית להנפקת רישונות יבוא	1.12.2018

אבני דרך לביצוע



אבני דרך לביצוע

תאריך סיום	אבני דרך	תחום
✓ 1.12.2017	תיאום הפיקוח בין מחלקת יבוא – יצוא לבין אגף הדיג	יבוא בעלי חיים ומוצרי מן החי
✓ 1.3.2017	אימוץ מדיניות pre-listing ביבוא בשר וביצים	
1.4.2017	הארכת תוקף חיי מדף של בשר מצונן	
31.12.2016	הסרת אחריותו של משרד החקלאות כרשות מאשרת יבוא של ציוד חקלאי אחר	יבוא ציוד חקלאי
✓ 1.1.2017	אימוץ רגולציה אירופית – ביבוא טרקטורים	



משרד ראש הממשלה

משרד הכלכלה והתעשייה

**המנכ"ל,
עמית לנג:**

משרד הכלכלה והתעשייה הציב בתכנית העבודה המשרדית את הפחתת הנטל הרגולטורי כאחד היעדים המרכזיים, מתוך הכרה בקשר ההדוק שבין טיוב רגולציה לבין הקלה על עשיית עסקים בישראל, הגברת התחרות במשק והפחתת יוקר המחיה.

בשנה החולפת המשרד שם דגש על טיוב הרגולציה בתחום מדיניות התקינה. בין ההמלצות שהתקבלו ניתן למנות את הפתיחה לתחרות של שוק בדיקות התאמה לתקן ביבוא – מהלך שצפוי להביא להקלה על יבואנים, בפרט יבואנים קטנים ובינוניים. בנוסף הומלץ לצמצם את רשימת המוצרים עליהם חלה חובת סימון בתו תקן, ובכך להפחית את הנטל הבירוקרטי על התעשייה המקומית.

החתירה לרגולציה מיטבית עוברת דרך זיהוי מוקדי עומס היוצרים נטל מיותר, לצד ניהול הסיכונים והבטחת ההגנה על האינטרס הציבורי. משרד הכלכלה והתעשייה ימשיך לחתור לשיפור הרגולציה שבתחום סמכותו, במטרה ליצור רגולציה מיטבית ומאוזנת.

הרפורמה בתקינה:

48 מיליון ₪ בעלויות ישירות,
548 מיליון ₪ בעלויות עקיפות



חובת תו תקן:

3.5 מיליון ₪ בעלויות ישירות,
7 מיליון ₪ בעלויות עקיפות



תקן לא חל:

2.3 מיליון ₪ בעלויות ישירות



משקלות ומידות



בשנת 2016
התחייב המשרד
להפחית רגולציה
בתחומים הבאים:

בעלויות ישירות **53,800,000 ₪**
בעלויות עקיפות **555,000,000 ₪**

חסכון
צפוי
למשק
בשנה



הסיפור המרכזי

רפורמה בתקינה - ביטול תקנים ופתיחה לתחרות של בדיקת התקן



תקינה של
מוצרים
מהווה חסם
יבוא שפוגע
בתחרות
בישראל

בשנת 2014 הכירה ה'וועדה להגברת התחרות והסרת חסמים ביבוא' בכך שתקינה של מוצרים מהווה חסם יבוא שפוגע בתחרות בישראל. הפגיעה נובעת ממספר גורמים, ביניהם, כפל בין התקן לרגולציה אחרת, שונות בין התקן הישראלי לתקן הבינלאומי והבירוקרטיה הנובעת מהצורך לבדוק שהמוצר אכן עומד בתקן.

מאז, מוביל המשרד רפורמה מקיפה בעולם התקינה שנועדה להתמודד עם הבעיות המתוארות לעיל.



הרפורמה כוללת:

התוצאות הצפויות:

ביטול
המונופול של
מכון התקנים
בתחום
הבדיקות,
ביטול מוחלט
של תקנים
והסתמכות על
תצהיר בחלק
מן התקנים

- ביטול המונופול של מכון התקנים בתחום הבדיקות ופתיחה לתחרות של מקטע הבדיקות גם למעבדות פרטיות
- ביטול מוחלט של למעלה מ-60 תקנים רשמיים (מתוך 700)
- ביטול הצורך בבדיקות של יותר מ-270 מוצרים ('סעיפי תקן') שבסיכון נמוך והסתמכות על תצהיר של היבואן
- אימוץ תקינה בין לאומית והסרת דרישות לאומיות ייחודיות מתקנים רשמיים (National deviation)
- לקצר את משך הזמן בתהליכי היבוא
- להקל על כניסתם לשוק של יבואנים קטנים ובינוניים ובכך להגביר את התחרות במקטע היבוא
- להקל על תהליך היבוא ולהפחית את העלויות המוטלות על היבואנים

תמצית המהלכים הנוספים

חובת תן תקן



- הוזלת עלויות של מוצרים והקלה על תעשייה מקומית באמצעות הסרת חובת 'תן תקן' (בקרה על תהליך יצור) מ-38 סוגי מוצרים (למשל, מוצרים חשמליים) הנמצאים בקבוצת סיכון נמוכה.

תקן לא חל (תל"ח)



- הקלה על יבואנים קטנים באמצעות יצירת בהירות בחלות התקן כך שיבוטל הצורך לקבל אישור מראש שהתקן לא חל (בכ-7,000 מתוך 30,000 הבקשות המוגשות).

משקלות ומידות



- קיצור זמני מילוי בקשה הנדרשת מהיבואנים באמצעות הטמעת מערכת מחשוב.

אבני דרך לביצוע

תחום	אבני דרך	תאריך סיום
רפורמה בתקינה	ביטול 60 תקנים רשמיים	2016 ✓
	פתיחה לתחרות של שוק בדיקות יבוא	1.10.2017
	ביטול דרישות לאומיות ייחודיות (National Deviation)	31.12.2019
חובת תו תקן	הפצת טיוטת צו מעודכן	31.7.2017
תקן לא חל	גיבוש המלצות לעדכון צו יבוא חופשי	31.7.2017
משקלות ומידות	שדרוג מערכת מחשוב	30.6.2017
	נוהל חדש לשחרור מהמכס	30.9.2017



משרד ראש הממשלה

משרד המשפטים

המנכ"לית, אמי פלמור:

משרד המשפטים הוא משרד חברתי שבפעילותו טמונים היבטים כלכליים משמעותיים. ככזה, שואף המשרד להשיג איזון אופטימלי בין יצירת כללים להגנה על האינטרס הציבורי מחד, לבין צמצום רגולציה מכבידה מאידך, והפיכתה לכזו המעודדת ומסייעת לצמיחה ולפיתוח המשק הישראלי.

שרת המשפטים, איילת שקד, הציבה את צמצום הנטל הרגולטורי בראש סדר העדיפויות, והדבר מוצא ביטוי ביעדי המשרד ומטרותיו המפורטים בתכניות העבודה השנתיות, שבמסגרתן ניתן דגש לקיצור זמני קבלת שירות, צמצום תהליכים, הרחבת השירותים המקוונים וזמינות מידע באמצעות גישה מרחוק.

תכנית החומש לטיוב הרגולציה במשרד המשפטים היא כלי מרכזי בעבודת המשרד לזיהוי חסמים בירוקרטיים ולטיפול בהם. התכנית הותאמה מראש למגמות עולמיות ולאומיות בתחומי הפעילות של משרד המשפטים, ובהתאם בוצעו בשנת 2016 פעולות להפחתת הנטל באגף רישום והסדר מקרקעין (טאבו), אגף האפוסטרופוס הכללי ורשות הפטנטים.

יצוין, כי תהליכי טיוב הרגולציה במשרד המשפטים נעשים תוך שיתוף מלא של הציבור, ופרסום ספר הפחתת הנטל שלפניכם מהווה גם הוא חלק ממגמה זו של שיתוף ציבור ומימוש עקרון השקיפות.



אגף רישום והסדר מקרקעין (טאבו):
91 מיליון ₪ בעלויות ישירות



מערך הפיקוח על אפוטרופוסים באפוטרופוס הכללי:
40 מיליון ₪ בעלויות ישירות



רשות הפטנטים:
1.3 מיליון ₪ בעלויות ישירות



בשנת 2016
התחייב המשרד
להפחית רגולציה
בתחומים הבאים:

* **הרשם לענייני ירושה, רשם המפלגות, מועצת שמאי המקרקעין, בתיאום עם משרד רה"מ, הגשת התכניות נדחתה לחודש מאי 2017**

132,300,000 ₪ בעלויות ישירות *
1,000,000 שעות עבודה למשק בשנה
140,000 שעות עבודה לממשלה בשנה
הפחתת הממשקים והסחבת מול הרשויות
וקיצור משך התהליך כולו

חסכון
צפוי
למשק
בשנה

* החסכון בעלויות הישירות נגזר מהחסכון בשעות העבודה למשק



הסיפור המרכזי

אגף רישום והסדר מקרקעין (טאבו)



הטאבו הוא אחד מהמוסדות הרגולטוריים הוותיקים בישראל ומקורו עוד בימי השלטון העותומני.

הצורך ברישום נכסים בטאבו הוא הכרחי הן ביחס לקניין של האדם הפרטי והן ביחס לפיתוח תשתיות לאומיות. אלא שמורכבות הרישום וההיסטוריה של הטאבו מובילים לכך שהתהליכים הבירוקרטיים מתישים ושיטת הרישום ישנה ואינה מתאימה למציאות הבניה המודרנית.

לאור זאת, המשרד יזם רפורמה שמטרתה לטייב את אופן רישום והצגת המידע במרשם המקרקעין, להתאים את הרישום לשוק הדיור המודרני, להקל על השימוש במרשם עבור האזרח הפשוט ובמקביל לפשט את התהליכים ולהפחית את הבירוקרטיה. השינויים יובילו לשיפור משמעותי עבור האזרח ולתמיכה במאמץ הממשלתי בנושא הדיור.

מורכבות
הרישום
וההיסטוריה
של הטאבו
מובילים לכך
שהתהליכים
הבירוקרטיים
מתישים
ושיטת
הרישום
ישנה ואינה
מתאימה
למציאות
הבניה
המודרנית



הרפורמה כוללת:

התוצאות הצפויות:

השינויים
יובילו לשיפור
משמעותי
עבור האזרח
ולתמיכה
במאמץ
הממשלתי
בנושא הדיור

- ממשק מקוון אשר יאפשר העברת מידע באופן עצמאי בין הרשויות המעורבות (רמ"י, בנקים, רשות האוכלוסין ועוד) מבלי לדרוש את מעורבות האזרח בתהליך
- 60% מהפעולות יעברו דיגיטציה ולא תידרש הגעה פיזית של עורך דין ללשכה כדי לבצע
- לשכות השירות המחוזיות יתנו שירות ארצי כך שתושב חיפה שיש לו נכס בבאר שבע יוכל לבצע פעולות גם בלשכה בחיפה
- יבוטלו כפל ושונות ברישום בין שיטת הרישום וחישוב גודל הנכס הנהוגה בטאבו לבין השיטות המעוגנות בחוקים אחרים (כגון חוק המכר)
- הטמעת רישום תלת ממדי שיחליף את הרישום הדו ממדי הקיים כיום
- תוקם יחידה ארצית לרישום תשתיות לאומיות, כך שיתאפשר לרשום כביש במקום אחד ולא במספר מקטעים נפרדים לפי מחוזות
- לקצר את תהליך רישום הנכס מארבעים ימים לעשרה ימים בממוצע ולשפר את ציון ישראל במדד 'עושים עסקים' (Doing Business) של הבנק העולמי
- להביא לחיסכון בתשלומי האזרח לעורכי דין בתהליך הרישום בעלות כוללת של למעלה מ-90 מיליון ₪
- לחזק את אמינות המרשם ולפתוח את האפשרות להכרה בזכויות קנייניות גם בעומק ובגובה
- להקל על פיתוח תשתיות לאומיות



מערך הפיקוח על אפוטרופוסים באפוטרופוס הכללי



■ **הקלה בפיקוח על בני משפחה הממונים כאפוטרופוסים באמצעות צמצום וביטול דרישות דיווח, מתן הדרכה והנגשת המידע.**

■ **צמצום משך הזמן שנדרש האפוטרופוס להשקיע בבירוקרטיה באמצעות העברה לביצוע מקוון של 90% מהפעולות; העברת מידע בין הגורמים הממשלתיים והבנקים ללא מעורבות האפוטרופוס ועוד. שינויים אלו צפויים להפחית בחצי את משך הזמן המוקדש לבירוקרטיה.**

רשות הפטנטים



■ **קיצור וייעול תהליך בחינת בקשה לפטנט ב-25% בממוצע באמצעות ייעול תהליך הבחינה, הקמת מערכת מקוונת להגשת בקשות ועוד.**

■ **הוזלת תהליך רישום פטנט באמצעות הסכם הפחתה הדדית של אגרות עם מדינות רושמות אחרות (ההנחות הצפויות במשרד הפטנטים האירופי מוערכות ב-1,300,000 ₪ בשנה) וביטול אגרות שינוי מען.**

■ **דיגיטציה של 100% מהפעולות לרישום פטנט**

תמצית המהלכים הנוספים



אבני דרך לביצוע

תחום	אבני דרך	תאריך סיום
אגף רישום והסדר מקרקעין (טאבו)	תיקון חוק חתימה אלקטרונית	✓ 11.12.2016
	הקמת ממשק דיגיטלי מול הבנקים לרישום וביטול פעולות	1.1.2018
	העלאת ממשק דיגיטלי לרישום בית משותף מרחוק	1.7.2018
מערך הפיקוח על אפוטרופוסים באפוטרופוס הכללי	גיוס מדריכים וסטודנטים לשם הרחבת פעילות מערך ההדרכה	✓ 1.4.2017
	התמקצעות מפקחים בפיקוח על תאגידים לעומת בני משפחה	✓ 1.5.2017
	הגשת המלצות הצוות הבין-משרדי, בנושא התכנית הלאומית לתחום האפוטרופסות, לממשלה	1.7.2018
רשות הפטנטים	הגשה מקוונת של בקשות פטנט	1.1.2016
	צמצום חוזרי הרשם	✓ 1.4.2017
	יצירת קובץ מרוכז ובהיר של הוראות העבודה	✓ 1.1.2018



משרד ראש הממשלה

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

**המנכ"לית,
קרן טרנר:**

למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים תרומה משמעותית לפיתוח הכלכלה הישראלית, לצמצום פערים בחברה הישראלית ולהפחתת יוקר המחיה בשל פעילותו במגוון רחב של תחומים, בים באוויר וביבשה.

במסגרת התכנית להפחתת הנטל הרגולטורי אנו פועלים רבות לשיפור כלל הרגולציה שבאמתחתנו ולעיצובה כך שתאזן בין האינטרסים הציבוריים עליהם היא מבקשת להגן, לבין הנטל הציבורי הנובע ממנה, ובפרט לשפר את רמת השירות הניתנת לאזרח בכל אחד מתחומי פעילות המשרד.

אנו מחויבים ליעד השנתי של הפחתת 25% מהנטל הבירוקרטי והרגולטורי ובשנת 2016 התמקדנו במספר תחומים שתהליכי הפחתת הנטל בהם יובילו לחיסכון משמעותי בעלויות הישירות עבור הפרט והמגזר העסקי.

בשנת 2017 מתכנן המשרד עליית מדרגה בתהליכי הפחתת הנטל, הן מבחינת מספר התחומים המטופלים, והן מבחינת העיסוק בנושאי ליבה.

הסמכת משיטים:

3.5 מיליון ₪ בעלויות ישירות



תעודות סוג לכלי טייס:

הגברת כושר התחרותיות למול השוק העולמי



* בתחומים רישום כלי שיט ורישום ראשוני של כלי רכב,

העבודה הורחבה והתחום ייבחן גם במהלך 2017.

**בשנת 2016
התחייב המשרד
להפחית רגולציה
בתחומים הבאים:**

3,500,000 ₪ בעלויות ישירות
60,000 שעות עבודה למשק*

* החסכון בעלויות הישירות נגזר מהחסכון בשעות העבודה למשק

**חסכון
צפוי
למשק
בשנה**

הסמכת משיטים



תמצית המהלכים

- ייעול הבירוקרטיה וקיצור זמני המתנה בהוצאת רישיון באמצעות מחשוב התהליך ושיפור זמינות האגף.
- הקלה בדרישות להוצאת רישיון באמצעות הוספת דרגת ביניים.

תעודות סוג כלי טייס (תעודת רישוי כשירות אווירית)



- הגברת כושר התחרותיות למול השוק העולמי באמצעות מתן אפשרות לקבל הסמכה לאשר תכן מטוסים חדשים כמקובל בעולם (DOA).
- ייעול תהליך מתן תעודה לכלי טייס באמצעות הגדלת הגמישות בערוצי ההסמכה לנציגי המנהל (DER) ומיסוד הליך העדכון שלהם וכן הבחנה בין דוחות שמהווים תנאי להתקדמות לדוחות רגילים ועוד.



אבני דרך לביצוע

תחום	אבני דרך	תאריך סיום
הסמכת משיטים	דיגיטציה של תשלום האגרות ומעבר להנפקה אוטומטית של רישיונות משיט	1.9.2017
	דיגיטציה של מבחני ההסמכה	1.1.2018
מתן תעודת סוג לכלי טיס	עדכון נוהל הסמכת נציגי המנהל והסדרתו	1.8.2017



משרד ראש הממשלה

משרד התיירות

המנכ"ל, אמיר הלוי:

מדינת ישראל התברכה במספר רב של אתרי תיירות בעלי חשיבות בינלאומית. על אף יתרון יחסי זה, הפוטנציאל הכלכלי-תיירותי של ישראל כיעד תיירותי ממומש בצורה חלקית בלבד. ניצול הפוטנציאל התיירותי של המדינה, יש בו כדי להיות מנוע צמיחה מרכזי של המשק, אשר יביא הן הכנסות ישירות והן הכנסות עקיפות, וכן יביא להגדלה משמעותית של היקפי התעסוקה בפריסה ארצית רחבה. אחד החסמים המרכזיים במימוש הפוטנציאל התיירותי של מדינת ישראל הינו יוקר עלויות הנופש בישראל הנובע בין היתר מעודף רגולציה כאשר משווים עם מדינות מפותחות בעולם.

בחודשים האחרונים השלים משרד התיירות מספר מהלכים אשר נועדו לעודד יזמים להקים בתי מלון ואכסניות במטרה להגביר את התחרות בענף ולהוזיל את עלויות הנופש. המהלך להפחתת הנטל הרגולטורי הינו מהלך משלים ליישום המדיניות הממשלתית לפיתוח המוצר התיירותי.

בשיתוף משרד רה"מ הובלנו מהלך של הפחתה רוחבית של רגולציה המופעלת על ידי משרדי ממשלה שונים במטרה להקל על יזמים ולשפר את היכולת התחרותית של המוצר התיירותי הישראלי מול יעדי תיירות בינ"ל אחרים.

למלונות קיימים ₪ 130,000,000
למלונות חדשים ₪ 130,000,000

הקלת הרגולציה על המלונות בארץ

**חסכון
צפוי
למשק
בשנה**

הסיפור המרכזי

הקלה על רגולציה במלונות



על בית מלון
מוטלות אוסף
של רגולציות
מכיוונים שונים
המכבידות
על פעילותו
מייקרות את
עלות השהייה
במלון

בית מלון הוא מוצר מורכב המעניק מגוון רחב של שירותים. בבתי מלון, בנוסף על החדרים ישנם גם חדר אוכל ומסעדה, באר, בריכה, ספא, חדר כושר וכדומה. כל אלה נדרשים לעמוד בדרישות הרגולטוריות הייחודיות לכל שירות, זאת ללא הכרה בכך ששירותים אלה הם חלק ממכלול אחד – המכלול של בית המלון. כך יוצא שעל בית מלון מוטלות אוסף של רגולציות מכיוונים שונים המכבידות על פעילותו ומייקרות את עלות השהייה במלון.

במטרה להוזיל עלויות ליוצאים לנופש בישראל ולקדם את ענף המלונאות הישראלי, יצאה הממשלה בתכנית מקיפה להפחתת עלויות הרגולציה על בית מלון.

הרפורמה כוללת:

התוצאות הצפויות:

ניתנו הקלות
בתחומים
שונים, כגון
בנוגע לשטחים
מוגנים,
בריכות,
כבאות שיחד
יצרו הפחתה
משמעותית
על עלות
הרגולציה
למלון

■ להוזיל את עלויות התפעול
של מלונות קיימים

■ לעודד הקמת בתי מלון חדשים

■ להוריד את מחירי הנופש בישראל

■ צומצמו דרישות פיקוד העורף
לשטחים מוגנים

■ ניתנו הקלות שיאפשרו הסבת מבני
משרדים לבתי מלון

■ הופחתו דרישות תכנון ובניה לבריכות
דוגמת צמצום החובה לשירותים
ומקלחות בבריכה ומתן גמישות לגבי
העסקת בעל מקצוע שמפעיל את
הבריכה ודואג לאיכות המים

■ בוטלו דרישות המוטלות על מלונות
בארץ ואינן מוטלות על מלונות בחו"ל

■ הוארך תוקף רישיון העסק לתקופה
של 10 שנים



משרד ראש הממשלה

משרד התקשורת

**המנכ"ל,
שלמה פילבר:**

עודף הרגולציה מעמיס על הרגולטור נטל כבד של התעסקות בנושאים שוטפים, באופן המונע ממנו להקצות משאבים לטובת ניתוח השוק והתאמת הרגולציה לצרכיו המשתנים וקידום האינטרס הציבורי. בשל כך, המשרד פועל לקביעת גבולות גזרה כלליים וברורים אשר יהיו קלים לפיקוח ובקרה מחד ונוחים להתאמות אד הוק מאידך. בנוסף מדיניות המשרד היא שכעומק התחרות כך עומק הדו-רגולציה, ההנחה היא שהתחרות תביא להקטנת כשלי השוק ומכאן שגם להפחתה מהותית בצורך ברגולציה הקיימת כיום.

כבר שנים רבות נעשים במשרד מהלכים להפחתת העומס הרגולטורי, הן במסגרת תהליכי טיוב רגולציה והן בעבודה השוטפת של המשרד.

בין היתר, בשנת 2016 מופו כל דרישות הדיווחים הנדרשים מבעלי רישיונות התקשורת וצומצמו לדיווחים הכרחיים בנוסף בשנת 2016 המשרד החל בעריכת שינוי מבני על מנת ליעל את השירות באישורי יבוא לצידוד אלחוטי.



הוראות דיווח של חברות תקשורת:
3.6 מיליון ₪ בעלויות ישירות



**בשנת 2016
התחייב המשרד
להפחית רגולציה
בתחומים הבאים:**

בעלויות ישירות **₪ 3,600,000**

* החסכון בעלויות הישירות נגזר מהחסכון בשעות העבודה למשק

**חסכון
צפוי
למשק
בשנה**



הוראות דיווח למפעילי תקשורת



תמצית המהלכים

- **צמצום משמעותי של הוראות הדיווח** ההוראות יצומצמו מ-105 הוראות דיווח החלות כיום על בעלי הרישיונות השונים ל-30 הוראות בלבד. כך למשל, עבור בעלי רישיון רט"ן (רדיו, טלפון נייד) מבוטלת החובה להגיש דוח כספי רבעוני; עבור בעלי רישיונות מיוחדים למשל רישיון לשירותי נקודת סיום רשת (שירותי מרכזיה). מבוטלת החובה להגיש דוח על כוח אדם; ועוד.
- **הפחתה משמעותית בתדירות הדיווחים השוטפים** כך למשל מופחתת בחצי תדירות דיווחי הניידות, בנדל הפוך (חבילה משותפת של שירותים) ועוד.
- **ביטול כפילויות קיימות** באמצעות ביטול דרישות הדיווח הפרטניות המעוגנות ברישיונות השונים של מפעילי התקשורת וריכוז כלל הדרישות בתקנות ליצירת אחידות וודאות.



תחום	אבני דרך	תאריך סיום
הוראות דיווח למפעילי תקשורת	הגשת טיוטת תיקון לתקנות הבזק למשרד המשפטים	1.4.2017
	כתיבת נוהל של תהליכי הדיווח להקלה על בעלי הרישיונות	1.9.2017
	הקמת מערכת ממוחשבת לאיסוף הדיווחים וליצירת מאגר מידע	31.12.2019

אבני דרך לביצוע



משרד ראש הממשלה

משרד התרבות והספורט

**המנכ"ל,
יוסי שרעבי:**

החזון לפיו פועל משרד התרבות והספורט בראשות השרה מירי רגב, הוא קידום פעילות הספורט והתרבות, והנגשתה כזכות בסיסית לכל אזרח, מגזר וישוב בישראל.

למען מימוש חזון זה, הצבתי כמנכ"ל המשרד מספר יעדים לביצוע, ובראשם הסרת חסמים שמונעים את הרחבת תכניות התרבות ופעילויות הספורט, בפרט ביישובים בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית.

במסגרת הסרת חסמים אלה, המשרד רואה חשיבות רבה בהפחתה מרבית של נטל רגולטורי עודף ושל נטל ביורוקרטי המוטלים על מוסדות התרבות, גופי הספורט והרשויות המקומיות מחד, ועל האזרחים, אותם בסופו של דבר המשרד נועד לשרת, מאידך.

בהתאם לכך הגדרנו תכנית חומש להפחתת הנטל הרגולטורי במגוון תחומים, כאשר לנגד עינינו עומד תמיד האתגר במציאת האיזון העדין בין הטלת פיקוח ובקרה ראויים, בוודאי בתחומים הנוגעים לתפקודם של ילדים ובני נוער, לבין הסרתם של רמות פיקוח ונטל עודף המונעים לא אחת את התפתחות השירותים אותם המשרד מבקש לספק.

ביטוח ספורטאים:

42 מיליון ₪ בעלויות ישירות



צלילה ספורטיבית – רישוי מדריכי צלילה:

171 אלף ₪ בעלויות ישירות



נהיגה ספורטיבית:

1.25 מיליון ₪ בעלויות ישירות



**בשנת 2016
התחייב המשרד
להפחית רגולציה
בתחומים הבאים:**

43,424,768 ₪ בעלויות ישירות

**חסכון
צפוי
למשק
בשנה**



ביטוח ספורטאים



הסיפור המרכזי

הספורטאים
למעשה
מבוטחים
פעמיים, דבר
המוביל לכפל
תשלומי ביטוח
שבסופו של
דבר מגדיל את
הנטל הכספי
על ההורים

ספורטאים העוסקים בפעילות גופנית אינטנסיבית חשופים לפגיעות פיזיות במהלך פעילותם כתוצאה מעומס אימונים ותחרויות או אף מפציעות ספורט אליהן הם חשופים.

על מנת שספורטאים וספורטאיות יהיו מבוטחים ליום צרה, חלה עליהם חובת ביטוח במסגרת חוק הספורט. מצד שני, חוק לימוד חובה מחייב את רשויות החינוך המקומיות לבטח את כלל התלמידים בביטוח תאונות אישיות.

בהתחשב בכך שרוב הספורטאים הרשומים כפעילים בספורט תחרותי הם צעירים מתחת לגיל 18, הספורטאים למעשה מבוטחים פעמיים. מצב זה מוביל לכפל תשלומי ביטוח, ובסופו של דבר מגדיל את הנטל הכספי על ההורים.

הרפורמה כוללת:

התוצאות הצפויות:

בזכות ביטול
כפל הביטוחים
תיחסך
העלות שנתית
לספורטאים

■ חיסכון עלות הביטוח השנתית, עלות
המושגת על ארגוני הספורט אך בסופו
של דבר מתגלגלת להורים בסך כולל של
42 מיליון ₪ בשנה

■ ביטול כפל הביטוחים כך שלא תחול
חובת ביטוח על ספורטאים שמכוסים
דרך מסגרות אחרות

תמצית המהלכים הנוספים

צלילה ספורטיבית- רישוי מדריכי צלילה



■ הקלה באישורים הרפואיים הנדרשים לחידוש רישיון הפחתה של 50% בהיקף הבדיקות שנדרש מבקש הרישיון לעבור (4-5 במקום 10); הארכת תוקף האישור הרפואי לחמש שנים במקום שנתיים עבור מדריכים מתחת לגיל 45 והרחבת מאגר הרופאים המוסמכים לתת הצהרת בריאות לצורך קבלת רישיון מדריך.

■ הקלה בדרישות להוצאת רישיון באמצעות פטור מחובת קורס ריענון החייאה חיצוני והחלפתו בקורס מטעם הארגון המקצועי אליו שייך המדריך וכן ביטול מגבלת ניסיון הצלילה המינימלי לקבלת רישיון מדריך והסתפקות במספר צלילות מינימאלי.

■ הפחתת עלות אגרת חידוש הרישיון ב-50%.

נהיגה ספורטיבית



■ פטור מרישיון לכלי תחרוטי לרכב בעל מספר רישוי צהוב (רכב ספורט עממי) הנדרש היום לרישיון רגיל ('צהוב') ורישיון כלי תחרוטי. החלפת הרישיון בבדיקה המתבצעת בתחרות עצמה.

■ דיגיטציה של תהליך הנפקת וחידוש רישיונות כלי תחרוטי פיתוח מערכת שתשלח התראות לנהגים ותאפשר להם לעקוב אחר סטטוס הטיפול בבקשתם.

■ הקלות לספורטאים המתחרים והרחבת מאגר המתחרים באמצעות התאמת גיל הספורטאים לנפחי המנוע והורדת הגיל המינימלי בו ניתן להתחרות בהתאם לכללים המקובלים בעולם.

אבני דרך לביצוע

תחום	אבני דרך	תאריך סיום
צלילה	הפחתת תדירות ביצוע בדיקת כשירות רפואית	✓ 28.2.2017
	הרחבת מאגר רופאי הצלילה המוסמכים לחתום על בדיקת הכשירות הרפואית	31.12.2017
	הפחתת עלות אגרת רישיון ההדרכה	31.12.2018
נהיגה ספורטיבית	פטור מרישיון כלי תחבורתי לרכב בעל מספר רישוי צהוב	✓ 31.3.2016



משרד ראש הממשלה



משרד הבריאות

ניסויים קליניים



רישום תרופות



טיפול בשפכים והשקיה בקולחין



לא גובשו תוכניות בשלושת התחומים

**בשנת 2016
התחייב המשרד
להפחית רגולציה
בתחומים הבאים:**



משרד ראש הממשלה

רח' קפלן 3 | הקריה ירושלים 91950 | regulation.gov.il

עריכה: אגף טיוב רגולציה, משרד ראש הממשלה

עיצוב והפקה: לשכת הפרסום הממשלתית